



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0400100826

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на
Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за финансовия отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	7
Коригирани неправилни отчитания	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	9

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ИС УДС	Информационна система за Управление на държавното съкровище
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
НБКРС	Национално бюро за контрол на специалните разузнавателни средства
НДА	Нефинансови дълготрайни активи
ОД	Одитно доказателство
ОПР	Отчет за приходите и разходите
РД	Работен документ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н ПЛАМЕН КОЛЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАЦИОНАЛНОТО БЮРО ЗА
КОНТРОЛ НА СПЕЦИАЛНИТЕ
РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА

Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства, състоящ се от Баланс към 31 декември 2025 г., Отчет за приходите и разходите, Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният годишен финансов отчет дава ярна и честна представа за финансово състояние на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства (НБКРС) към 31 декември 2025 г. и за неговите финансови резултати от дейността му и парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от НБКРС в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и

в изпълнение на Заповед № ОД-04-01-008 от 19.02.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за финансовия отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на финансовия отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовия отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания във финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но

не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания във финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовия отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в

състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че финансовия отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Не са констатирани неправилни отчитания.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

1. При финансовия одит на ГФО за 2025 г. е установено, че в НБКСРС последният преглед за оценка след първоначалното признаване на нефинансовите дълготрайни активи (обезценка) е извършен през 2022 г.

В Раздел IV „Дълготрайни активи“, т. 6 „Оценка след първоначалното признаване“ от Счетоводната политика на комисията, по отношение на оценките след първоначалното признаване на НДА е възприет препоръчителният подход, при който балансовата стойност на актива се съпоставя с текущата му възстановима стойност, съответстваща на оставащия полезен срок и потенциал на икономическа изгода на актива. В случай, че е налице траен спад в цените на актива, се отчита обезценка, при което балансовата стойност се коригира до размера на текущата възстановима стойност.

Издадена е Заповед № 3-100 от 08.12.2025 г. на председателя на НБКСРС, съгласно която през одитирания период е извършен преглед за обезценка на НДА, вкл. на активите от автопарка и сградния фонд¹.

В представения на одитния екип протокол, изготвен от определената със заповедта комисия, при извършения преглед е приложен неправилен подход, при който текущата възстановима стойност неправилно е съпоставена с отчетната стойност, вместо с балансовата стойност на активите. Видно от протокола на комисията за извършен преглед за обезценка на дълготрайните активи² и установените резултати, текущата възстановима стойност на активите е по-висока от балансовата им стойност към 31.12.2025 г. Съгласно възприетият подход за оценка след първоначалното признаване на НДА и резултатите от извършения преглед, отразени в съставения от определената със заповедта комисия протокол (от 13.03.2026 г.)³, не е налице основание за коригиране на балансовите стойности на активите.

В НБКСРС, към 31.12.2025 г. неправилно са съставени счетоводни записвания по дебита на сметка 7801 „Преоценки на нефинансови дълготрайни активи“ в кореспонденция със сметки от раздел 2 „Сметки за дълготрайни активи“, на обща стойност 30 400 лв., вместо да не се съставят счетоводни записвания.

За коригиране на допуснатите неправилни отчитания са съставени сторнировъчни счетоводни записвания по метода на червеното сторно.

¹ Од № 01

² 17 броя активи, на които са определени суми за обезценка

³ утвърден от главния секретар на НБКСРС

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.24 от ДДС № 20 от 2004 г., т. 20 и т. 71 от ДДС № 5 от 2016 г., във връзка с раздел IV „Дълготрайни активи“, т. 6. „Оценка след първоначалното признаване“ от Счетоводната политика на комисията, относно съпоставяне на текущата възстановима стойност на активите с балансовата им стойност при извършване на преглед за преоценка/обезценка.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

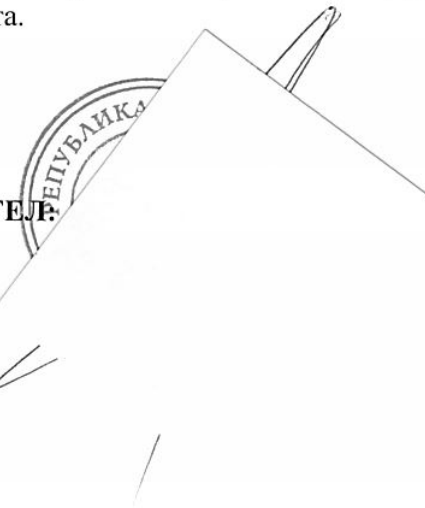
Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

На основание т. 67 от писмо ДДС № 11 от 2025 г. на Министерството на финансите, по време на финансовия одит са извършени корекции на Баланса и ОПР към 31.12.2025 г. на НБКРС. Коригираният ГФО за 2025 г. е зареден в системата на ИС УДС на МФ на 16.03.2026 г. и е представен в Сметната палата с входящ № 19-00-2-2 от 17.03.2026 г.

В подкрепа на констатациите е събрано едно одитно доказателство, което заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 079 от 24.04.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

A handwritten signature in black ink is written over a circular official stamp. The stamp contains the text "РЕПУБЛИКА" (REPUBLIC) at the top and "СМЕТНА ПАЛАТА" (STATE AUDIT INSTITUTION) at the bottom. The signature is slanted and partially overlaps the stamp.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	РД № ГФО-2.9 за проверка на извършената инвентаризация на активите и пасивите и счетоводно отразяване на резултатите от нея в НБКСРС, в това число съществена позиция по сметка 7801. Заповед, протоколи от комисия, справка за извършен преглед за обезценка.	164