



ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към годишен финансов отчет за 2025 г. на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства

Относно: Прилаганата счетоводна политика и информация за състоянието и изменението на основните активи, пасиви, приходи и разходи през 2025 г.

Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства (Националното бюро, Бюрото, НБКСПС) е независим държавен орган, който осъществява наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специалните разузнавателни средства, съхраняването и унищожаването на информацията, получена чрез специалните разузнавателни средства, както и защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното използване на СПС, започнало да осъществява дейност през 2014 г. То е постоянно действащ орган, който се състои от петима членове, включително председател и заместник-председател, и се подпомага от администрация, служителите в която се назначават по трудово правоотношение.

Националното бюро е юридическо лице със седалище в гр. София, първостепенен разпоредител с бюджет, без подведомствени разпоредители и няма открити извънбюджетни сметки.

НБКСПС осъществява дейност във функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“ като се прилага програма „Контрол на специалните разузнавателни средства. Разходваните средства се отчитат като ведомствени разходи, съобразно потребностите на Националното бюро и действащата нормативна уредба.

Годишният финансов отчет за 2025 г. на Националното бюро за контрол на СПС е съставен по форма и съдържание, определени със заповед № ЗМФ-



1338/22.12.2015 г. и указанията на ДДС № 11/17.12.2025 г. на министъра на финансите и съдържа информация за периода 01.01.2025 – 31.12.2025 г.

Годишния финансов отчет на НБКРС за 2025 г. включва:

1. баланс;
2. отчет за приходите и разходите;
3. отчет за касовото изпълнение на бюджета;
4. приложение, съдържащо:
 - пояснения за прилаганата счетоводна политика;
 - информация за състоянието и изменението на активи, пасиви, приходи и разходи и задбалансови позиции;
 - информация за изпълнението на показателите по бюджета по пълна бюджетна класификация.

Счетоводната дейност в Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства се осъществява в качеството му на първостепенен разпоредител с бюджет.

За отчитане на всички факти, явления и процеси и за представяне на вярна и точна информация за имущественото и финансовото състояние на Националното бюро във финансовите отчети се спазват изискванията, заложи в Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните организации, Единната бюджетна класификация за 2025 г., Националните счетоводни стандарти (НСС), ДДС № 20/14.12.2004 г. на Министерство на финансите (МФ), както и други указания на МФ по въпросите на отчетността. Утвърдена е и се прилага счетоводна политика, съобразена, както с основните изисквания и принципи, така и с вътрешните нормативни актове, отразявайки спецификата на дейността, настъпили промени, както и необходимостта от по-пълно отразяване на процесите и дейностите. Утвърден е и Индивидуален сметкоплан, съобразен с изискванията на указание на МФ ДДС № 14/30.12.2013 г.

Годишният отчет за касовото изпълнение за 2025 г. на Националното бюро е съставен по пълна бюджетна класификация, в съответствие с утвърдените от МФ макети и включва:

- Отчет за касовото изпълнение на бюджета (Б-3);
- Отчет за операциите и наличностите по сметките за чужди средства (Б-3 с код 33);
- Отчет за салдата (наличностите) по банкови сметки (НАЛ-3);
- Разшифровка на трансферните операции;
- Разшифровки на разходни параграфи § 02-00 и § 52-00;



- Справка за поетите ангажименти по бюджета и справка за новите задължения за разходи по бюджета;

- Справка за определени плащания към бюджетни организации;

- Обяснителна записка, съдържаща анализ на изпълнението на приходите и разходите, извършените корекции по бюджета, информация за изпълнението на показателите максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. и максимален размер на новите задължения, които могат да бъдат натрупани през 2025 г.

При изготвяне на отчета за касовото изпълнение на бюджета към 31.12.2025 г. са извършени и включени за 2025 г. операциите по т. 59 от ДДС № 01/2003 г.

Оборотната ведомост към 31.12.2025 г. и другата отчетна информация към нея са изготвени по определената от МФ форма.

Годишният финансов отчет на Националното бюро за 2024 г. е заверен от Сметна палата след извършен финансов одит през 2025 г.

Текущото счетоводно отчитане в Националното бюро се извършва по способа на двустранното счетоводно записване с автоматизирана обработка на информацията, като се използва програмен продукт „Конто“.

Приходите и разходите са осчетоводявани съобразно параграфите на Единната бюджетна класификация. При отчитането им се следи за логическата връзка и равенството между счетоводните сметки и параграфи с цел вярно и коректно представяне на информацията в изготвяните финансови отчети. През 2025 г. са изготвяни месечни и тримесечни касови отчети, както и оборотни ведомости и баланси за всяко тримесечие. Същите са представени в Министерство на финансите и Сметна палата при спазване на указанията относно формата, реда и сроковете.

НБКРСРС изготвя финансовите си отчети при спазване принципа на начисляването – ефектите от сделки и други събития се признават в момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства и се включват във финансовите отчети за периода, за който се отнасят.

През отчетния периоди не са извършвани промени в счетоводната политика, които оказват ефект върху данните за предходни години.

Съгласно изискванията на раздел VI „Процедури преди изготвяне на оборотните ведомости“, т. 43 от указание на МФ ДДС № 11/17.12.2025 г., във връзка с прилагането на принципа на текущо начисляване, са осчетоводени



всички активи и пасиви, включително задбалансови, както и всички приходи и разходи, отнасящи се за 2025 г. включително и разходите за амортизации на амортизируемите нефинансови дълготрайни активи. Приложени са и процедурите в края на годината съгласно т.т. 48-49 от ДДС № 20/2004 г.

Потреблението на материалните запаси се оценява по метода „първа входяща, първа изходяща цена“ с изключение на горивата, по отношение на които се прилага метода на „среднопретеглената стойност“.

Начислени са разходите за провизии на персонала и припадащите се осигурителни вноски по реда на т. 19.7 от ДДС № 20/2004 г., чрез дебитиране на сметка 6047 „Разходи за провизии за персонала“ срещу кредитиране на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“. При начисляването им за база е взето равнището на заплатите за м. януари 2026 г. и размерите на осигурителните вноски, приложими през 2026 г., към момента на изготвяне на настоящия отчет.

Националното бюро начислява амортизации на нефинансовите дълготрайни активи, заведени по баланса, при спазване на указанията дадени с ДДС № 05/2016 г. на МФ и в съответствие със Счетоводен стандарт 4 – Отчитане на амортизациите. Бюрото прилага линеен метод на амортизация по отношение на всички амортизируеми активи, с изключение на транспортните средства. Спрямо тях се прилага функционален нелинеен метод на база изминати километри (очакван пробег). За всеки месец в рамките на амортизационния срок се определя амортизационна квота и амортизационна норма, както на база очакван, така и на база реален пробег. Ежемесечно счетоводно отражение намира амортизационната квота, изчислена при реален пробег. Ако на годишна база се констатира разлика между амортизационната квота, изчислена при очакван пробег и амортизационната квота, изчислена при реален пробег като първата от двете е по-голяма, в зависимост от размера на разликата, счетоводно отражение в годишния финансов отчет намира амортизационната квота, изчислена при реален пробег, увеличена с % от размера на констатираната разлика.

Съгласно утвърдената счетоводна политика размера на степента на значителност на остатъчната стойност е определен на 150 лв.

Утвърден е обобщен амортизационен план, в който разпределението на амортизационната квота е отразено месечно.

При извършения през 2025 г. преглед на амортизируемите дълготрайни материални и нематериални активи по реда на т.т. 7.2 и 7.3 от СС № 4 –



Отчитане на амортизациите – не е извършвана промяна в прилаганите методи на амортизация. Променен е полезния срок на годност на актив.

Начислените разходи за амортизация се отразяват по дебита на сметките от подгрупа 603, а акумулираната за периода амортизация се отразява по сметките от група 24 от СБО.

Съгласно заповед на председателя на НБКРС са извършени:

– годишна инвентаризация дълготрайните материални и нематериални активи – собственост на НБКРС и чужди такива, материалните запаси, активите в употреба изписани като разход, паричните средства и разчетите (вземания и задължения), включително поетите ангажименти по сключени договори към 31.12.2025 г.;

– преглед за обезценка на дълготрайните активи, включително на автопарка и сградния фонд във връзка с т. 16.24 от указание ДДС № 20/2004 г. и т. 86 от указание ДДС № 07/2017 г. на Министерство на финансите;

Доходите на персонала ежемесечно се обобщават в разчетно-платежни ведомости, като полагащите се суми за възнаграждения за положен труд се отчитат като разход и като задължение за този период.

Оборотната ведомост на Националното бюро е изготвена на ниво синтетични счетоводни сметки, в лева със стотинки.

През 2025 г. счетоводната отчетност е организирана в отчетни групи “Бюджет” „Други сметки и дейности“.

Отчетна група „Бюджет“

В обхвата на групата се включват активите, пасивите, приходите и разходите произтичащи от бюджетната дейност.

Спазен е принципа за стойностна връзка между начален баланс на 01.01.2025 г. и краен баланс на 31.12.2024 г., съгласно чл. 26, ал. 1, т. 5 от Закона за счетоводството.

Текущо през 2025 г. не са извършвани процедури по приключване на приходните и разходните сметки от раздели 6 и 7 със сметките от групи 11 и 12 от Сметкоплана на бюджетните организации.

Придобиването на активи е в съответствие с указанията на ДДС № 20 от 2004 г. и счетоводната политика на НБКРС, съответно в увеличение на сметките за дълготрайни активи при кредитиране на сметките за парични средства. Отписването на дълготрайни активи от баланса на Националното



бюро се отразява в намаление на съответните счетоводни сметки при дебитиране на сметките, показващи причините за това.

От Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства се прилага стойностен праг на същественост на дълготрайните активи от 1 000 лв. без ДДС.

По отношение на компютърните конфигурации и други взаимосвързани активи, когато стойността на цялата конфигурация надвишава минималния праг на същественост от 500 лв. (за целите на праговете за същественост в стойността на активите не се включват ДДС и другите данъци), съществените елементи се завеждат като дълготрайни материални активи (ДМА), независимо, че индивидуалната им стойност може да е под минималния праг. При това положение цялата стойност на конфигурацията се разпределя между тях. С разходите за последващата подмяна на стойностно несъществените елементи не се променя стойността на вече признатите активи, т.е. отчитат се като текущи разходи (т. 16.16.6 от ДДС № 20/2004 г.).

Дълготрайните активи се заприходяват по цена на придобиване, която включва фактурната стойност, включително невъзстановими данъци и мита и всички преки разходи, свързани с придобиването. Стойността на активите не се променя, при текуща подмяна на негови компоненти, които при първоначалното завеждане не са отчетени като разграничим актив. Всички последвали разходи се признават за текущи в периода, през който са направени.

За класифицирането и признаването на нематериални дълготрайни активи (НМДА) важат същите прагове на същественост, както и при отчитането на ДМА, като се има предвид и следното:

- програмните продукти се признават балансово като НМДА, независимо от стойността, на която те се придобиват;

- патентите, лицензионни права и други подобни НМДА, след изтичане на съответния срок, се изписват на разход, освен ако срокът не е подновен. В случай, че такъв актив представлява сбор от компоненти с различен срок, след изтичането на срока за даден компонент той се изписва на разход;

- нематериалните активи, които попадат под стойностния праг на същественост, се изписват на разход към момента на тяхното придобиване;

- текущо изплащаните суми за поддръжка на патенти, лицензи и други подобни се отчитат като текущ разход.

Балансовата стойност на всички дълготрайни активи, собственост на НБКРС в началото на отчетния период е в размер на 1 655 959 лв., от които:



- на дълготрайните материални активи – 1 649 491 лв.;

- на нематериалните дълготрайни активи – 6 468 лв.

Изменението в размера на дълготрайните материални и нематериални активи през отчетната 2025 г. се дължи на:

1. отразените по дебита на сметките от група 20 новопридобити активи:

- сметка 2041 „Компютри и хардуерно оборудване“ – 11 894 лв.;

- сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ – 63 155 лв.

2. отразени по кредита на сметките от група 20 отписани активи:

- сметка 2051 „Леки автомобили“ – 27 800 лв.;

3. начислените амортизации:

- на амортизируемите дълготрайни материални активи – 95 870 лв.;

- на амортизируемите нематериални дълготрайни активи – 1 766 лв.

Отчетната стойност на напълно амортизираните нефинансови дълготрайни активи е в размер на 71 133 лв., разпределена по групи активи, както следва:

- компютри и хардуерно оборудване – 38 633 лв.;

- други машини, съоръжения, оборудване – 14 490 лв.;

- стопански инвентар – 5 279 лв.;

- нематериални дълготрайни активи – 12 731 лв.

Балансовата стойност на дълготрайните активи на Националното бюро в края на отчетния период в резултат на отразените през годината изменения възлиза на 1 630 130 лв., от които:

- на дълготрайните материални активи – 1 625 427 лв.;

- на нематериалните дълготрайни активи – 4 703 лв.

Размерът на придобитите през 2025 г. амортизируеми дълготрайни материални и нематериални активи възлиза на 75 049 лв.

При осъществяване на дейността си през отчетния период Националното бюро не е ползвало чужди активи.

По сметките за задбалансови активи са отразени:

- по сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход“ – активи, попадащи под стойностния праг на същественост, определен със счетоводната политика на НБКРС, малоценни и малотрайни предмети. Дебитното салдо по сметката към 31.12.2025 г. е в размер на 155 549 лв. Съгласно утвърдената счетоводна политика на завеждане по задбалансовата сметка подлежат само онези от тях, които отговарят на следните условия:

- очаква се да бъдат използвани през повече от един отчетен период;



- имат стойност по-висока от 100 лв.;
- по преценка на главния счетоводител.

За целите на отчетността и контрола, за незаведените по сметка 9909 и вложени в употреба материални запаси се поддържа извънсчетоводен регистър.

- по сметка 9289 „Други дебитори по условни вземания“ – 1 170 лв.

Придобиването на литература, нормативни актове, наръчници, сборници, бюлетини и др., които не представляват библиотечен фонд, се отразява като се прилага т. 21 от указания на МФ ДДС № 08/16.09.2014 г. и само в отчетна група „Бюджет“. Нормативни актове и други, подлежащи на честа промяна и актуализация, се изписват на разход при придобиването им, а придобиването на останалите се отчита по сметките от група 30.

Предоставените аванси на доставчици са в размер на 13 602 лв. и са в резултат от прилагането на т. 28 от ДДС № 03/03.04.2009 г.

Няма неотчетени служебни аванси, предоставени текущо на подотчетни лица.

В Националното бюро в края на периода не е отчетена касова наличност.

Изменението в нетните активи за периода е в посока увеличение и възлиза на 160 332 лв.

Краткосрочните задължения на НБКРС в края на 2025 г. са в размер на 8 247 лв., като част от тях се дължат на прилагането на т.т. 48-49 от ДДС № 20 от 2004 г.

Начислените провизии за персонала за неизползвани отпуски (очаквани разходи за отпуски и припадащите се върху тях осигурителни вноски за сметка на работодателя) са в размер на 129 376 лв. или с 169 398 лв. по-малко спрямо предходната 2024 г.

Отразена е и провизия за вземане по издаден изпълнителен лист, представляващо присъдени разноски по дело, което е класифицирано като несъбираемо, в размер на 50 % от номиналната му стойност.

В оборотната ведомост са отчетени начислените и поети данъци върху доходите на физическите лица и осигурителни вноски, включени и в съответните разходни параграфи на касовия отчет.

С чл. 48, ал. 3 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. са утвърдени показателите:

- максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. – 568 900 лв.;



- максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. – 452 000 лв.

С извършените по бюджета на НБКРС промени през 2025 г., утвърденият размер на показателите е намален, както следва:

- максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. – 544 927 лв.;

- максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. – 428 027 лв.

Всички възникнали ангажименти по сключени от Националното бюро договори са осчетоводени по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“, както и реализираните части от тях. За отразяване на настъпилите изменения в първоначално поетите ангажименти са използвани сметките от подгрупа 980 „Поети ангажименти за разходи – потоци“.

Наличните ангажименти на Националното бюро към 01.01.2025 г. (начално кредитно салдо по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“) са в размер на 89 447 лв., представляват ангажиментите за разходи по договори, поети в предходни отчетни периоди, останали нереализирани към 31.12.2024 г. и подлежащи на изпълнение през 2025 и следващи бюджетни години.

През отчетната 2025 г. са възникнали ангажименти за разходи в размер на 319 778 лв., от които 244 729 лв. са за текущи разходи, а 75 049 лв. са за капиталови разходи. От възникналите нови ангажименти за разходи 66 273 лв. са в резултат на сключени договори (отразени по дебита на сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“), а 253 505 лв. са ангажиментите за разходи с незабавна реализация (отразено в дебитното салдо на сметка 9801 „Възникнали ангажименти за разходи с незабавна реализация“).

Реализираните за периода ангажименти са в размер на 354 381 лв., от които 279 332 лв. са за текущи разходи, а 75 049 лв. – за капиталови разходи. Същите са отразени по кредита на сметка 9803 „Реализирани ангажименти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“.

Текущо през 2025 г. са извършени корекции в стойността на поети ангажименти по договори, в резултат на промяна на предварителната оценка в размер на 29 лв.

Наличните към 31.12.2025 г. ангажименти за разходи на Националното бюро са в размер на 54 873 лв., което представлява и стойността на задбалансовите пасиви.



За отчитане изпълнението на показателя „Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани“ е използвана сметка 9860 „Възникнали нови задължения за разходи“.

Натрупаните през 2025 г. нови задължения за разходи в размер на 354 381 лв., от които 279 332 лв. за текущи разходи и 75 049 лв. за капиталови разходи.

С Вътрешните правила за Системата за финансово управление и контрол в НБКРС и изменение и допълнение към тях са въведени процедури за осъществяване на текущ контрол върху изпълнението на поетите финансови ангажименти и сключените договори и за последваща оценка на изпълнението. Процедурата за текущ контрол върху изпълнението на ангажиментите по сключени договори, предвижда и даването на мотивирани предложения за предприемане на допълнителни действия (изясняване и допълване на клаузи, наложили се корекции в обема или стойността на ангажимента и причини за тях и др.), след извършената оценка. Процедурите за последваща оценка на изпълнението отчитат предприетите допълнителни действия в хода на реализиране на ангажимента, в резултат на извършения текущ контрол на изпълнението и включват възможността за даване на препоръки по отношение поемането на нови финансови ангажименти/сключването на нови договори със същия или сходен предмет.

Отчетна група „Други сметки и дейности“

Тук са отчетени операциите свързани с получените/възстановени парични гаранции по сключен договор за доставка на балансово признат актив.

Възстановена парична гаранция в размер на 1 575 лв. е отразена по сметка 4831 „Временни депозити, гаранции и други чужди средства от местни лица“, която към 31.12.2025 г. има кредитно салдо в размер на 684 лв.

В Националното бюро в края на периода е отчетена наличност от парични средства по банкова сметка в размер на 684 лв., представляващи невъзстановена гаранция за изпълнение на договор.

В хода на извършвания от Сметна палата на Република България одит на годишния финансов отчет на Националното бюро за 2025 г. са констатирани неправилни счетоводни записвания, в резултат на погрешно съпоставяне на текущата възстановима стойност на активите с отчетната им стойност, вместо с балансовата им такава при извършения преглед за обезценка. Същите са коригирани по време на одита и са извършени корекции в годишната оборотна ведомост по реда на т. 67 от указание на МФ ДДС № 11/17.12.2025 г.



Настоящата обяснителна записка представлява неразделна част от годишния финансов отчет на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства за 2025 г. и е изготвена съгласно т. 1.4. от Заповед № ЗМФ-1338/22.12.2015 г. на Министъра на финансите.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА НБКРС:**



(П.

В)

**Началник на сектор „ФС“
и главен счетоводител:**

/И

а /