



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАЦИОНАЛНО БЮРО ЗА КОНТРОЛ НА СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА

1000, София, бул. Витоша 18, тел. (02) 904 66 40; e-mail: info@nbksrs.bg



ОТЧЕТ

ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ ЗА 2025 г. НА НАЦИОНАЛНОТО БЮРО ЗА КОНТРОЛ НА СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА

I. УВОД

Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства (НБКРС, Националното бюро) е юридическо лице със седалище в гр. София, първостепенен разпоредител с бюджет.

Съгласно чл. 34в, ал. 1 от Закона за специалните разузнавателни средства (ЗСРС) Националното бюро е постоянно действащ колегиален орган, който се състои от петима членове, включително председател и заместник-председател, които се избират от Народното събрание за срок 5 години. Подпомага се от администрация, служителите в която се назначават по трудово правоотношение.

В чл. 34б, ал. 1 от ЗСРС са разписани правомощията на Националното бюро, като независим държавен орган, който осъществява наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства (СРС), съхраняването и унищожаването на информацията, получена чрез тях, както и за защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното използване на СРС. Независимостта в действията на НБКРС при изпълнение на законово разписаните правомощия оказват решаваща роля за изпълнението на неговите задачи.

Наблюдението на процедурите се реализира чрез извършване на проверки на органите по чл. 13, чл. 34н, чл. 15 и чл. 20 от ЗСРС по разработена и утвърдена методика за наблюдение и контрол на процедурите, разписани в ЗСРС.

Националното бюро извършва проверки и по постъпили мотивирани сигнали от граждани за незаконосъобразно прилагане на СРС спрямо тях по утвърдени вътрешни правила, които включват изисквания по отношение на съдържанието на сигнала до НБКСРС, ред за регистрирането му, ред за проверка на сигнала, както и реда и условията, при които гражданинът и институциите се уведомяват за резултата от извършената проверка.

В съответствие с разпоредбите на ЗСРС, Националното бюро изпълнява своите функции и правомощия за постигане на целите на закона, а именно - да се гарантира прозрачност, проследимост и стабилност, както и да се намерят ефективни начини за защита и спазване на основните права и свободи на гражданите срещу незаконосъобразното използване на СРС.

За обезпечаване на дейността си, НБКСРС представя ежегодно до 31 май годишен доклад за дейността си до Народното събрание в изпълнение на чл. 34б, ал. 7 от ЗСРС. Докладът представя дейността на НБКСРС и съдържа статистически данни относно процедурите по искане, разрешаване, прилагане и използване на СРС, по съхраняване и унищожаване на получената информация чрез СРС и за изготвените веществени доказателствени средства, представени в таблици и диаграми, при съпоставка с предходни години. Представя анализ на резултатите и констатираните в хода на извършените проверки проблеми и препоръки за тяхното отстраняване. В доклада се съдържа информация за осъществените междуинституционални работни срещи, международното сътрудничество и участия в международни форуми през съответната година, изготвени становища и предложения за законодателни промени, свързани с усъвършенстване на процедурите по ЗСРС и Наказателно-процесуалния кодекс, и за дейността по защита

правата и свободите на гражданите. Представя и информация за структурата на администрацията на НБКСРС, финансово-стопанската дейност и заложените стратегически цели и приоритети, както и тяхното изпълнение.

Националното бюро изпълнява заложените цели при спазване на основните принципи на законност, обективност, безпристрастност, публичност и прозрачност.

Отчетът към 31.12.2025 г., обхващащ степента на изпълнение от НБКСРС на бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“ във функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“, както и размера на извършените разходи по бюджета.

II. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

Отчет на приходите по бюджета

Националното бюро няма нормативни пълномощия да администрира приходи, поради което за финансиране на дейностите си получава изцяло трансфери от централния бюджет в рамките на утвърдените разходи за съответния период.

Отчет на разходите по бюджета на НБКСРС по бюджетна програма в приложимата функционална област

Със ЗДБРБ за 2025 г., чл. 48, ал. 2, на НБКСРС във функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“, бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“ са утвърдени разходи в размер на 2 580,7 хил. лв.

В чл. 48, ал. 3 от ЗДБРБ са утвърдени показателите максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. – 568,9 хил. лв. и максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. – 452,0 хил. лв.

Средствата, разходвани към 31.12.2025 г. във функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“, са отчетени като ведомствени по показатели, както следва: персонал; издръжка и други текущи разходи, включително платени данъци, такси и административни санкции; капиталови разходи.

Отчет на разходите по функционална област и бюджетна програма по бюджета на Национално бюро за контрол на СРС

Класификационен код*	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
8500.00.00	Общо разходи по бюджета на ПРБ			
8500.01.00	Функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“	2 580 700	2 580 700	2 150 652
8500.01.01	Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	2 580 700	2 580 700	2 150 652

Уточненият план на разходите по бюджета на НБКСРС за 2025 г. е в размер на 2 580 700 лв. Общият размер на разходите към 31.12.2025 г. е 2 150 652 лв., представляващи 83,34 % от уточнения план, разпределени по показатели, както следва:

– Персонал – уточненият план е в размер на 2 134,7 хил. лв., а извършените за отчетния период разходи възлизат на 1 783,7 хил. лв. или 83,56 % спрямо годишния план;

– Издръжка и други текущи разходи, включително платени данъци, такси и административни санкции – уточненият план е в размер на 363,0 хил. лв., а извършените за отчетния период разходи възлизат на 291,9 хил. лв. или 80,42 % спрямо годишния план;

– Капиталови разходи – уточненият план е в размер на 83,0 хил. лв., а размерът на извършените към 31.12.2025 г. разходи възлиза на 75,0 хил. лв. или 90,42 % спрямо годишния план.

Относителният дял на разходите по показатели към общия размер на разходите за 2025 г. е, както следва:

Показател/Вид разход	Уточнен план на разходите за 2025	Отчет към 31.12.2025 г.	% изпълнение разходи към 31.12.2025 г.
РАЗХОДИ	2 580 700	2 150 652	
Текущи разходи	2 497 700	2 075 603	96.51%
Персонал:	2 134 673	1 783 657	82.94%
Издържка и други текущи разходи:	363 027	291 946	13.57%
Капиталови разходи:	83 000	75 049	3.49%

Най-висок относителният дял спрямо общия размер на разходите имат разходите за персонал – 82,94 %.

Изпълнението на показателите за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. и максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. е, както следва:

– Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. – стойност на показателя към 31.12.2025 г. – 319 807 лв.;

– Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. – стойност на показателя към 31.12.2025 г. – 354 381 лв.

Отчет на консолидираните разходи по бюджетната програма в рамките на функционалната област

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
8500.00.00	на НАЦИОНАЛНО БЮРО ЗА КОНТРОЛ НА СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА (в лева)	2 150 652	2 150 652	0	2 150 652	2 150 652	0	0	0	0
8500.01.00	Функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“	2 150 652	2 150 652	0	2 150 652	2 150 652	0	0	0	0
8500.01.01	Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	2 150 652	2 150 652	0	2 150 652	2 150 652	0	0	0	0

Отчетените разходи за 2025 г. са извършени съобразно действащата нормативна уредба и в съответствие с необходимостта и целесъобразността във връзка с осъществяване дейността на Националното бюро. Спазени са утвърдените процедури с оглед осигуряване на прозрачност и проследимост на решенията и действията при разходването на бюджетните средства.

Финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	2 580 700	2 580 700	2 150 652
Общо финансиране:	2 580 700	2 580 700	2 150 652
Бюджет на ПРБ	2 580 700	2 580 700	2 150 652
Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:	0	0	0
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
• Сметки за средства от ЕС (СЕС на НФ и на ДФЗ)			
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ			

Отчетените към 31.12.2025 г. трансфери са в размер на 2 150 652 лв. или 83,34 % спрямо уточнения план в размер на 2 580 700 лв., вкл. трансфери за поети осигурителни вноски и данъци в размер на 418 973 лв.

Разходите са отчетени като ведомствени, съобразно потребностите на Националното бюро и действащата нормативна уредба.

III. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА

№ по ред	Наименование на акта	Нормативно основание	Мотиви	Наименование на бюджетните програми	Ефект върху бюджета (увеличение / намаление на разходите по програми)	Влияние върху показателите за изпълнение
1	Писмо на МФ Изх. № 19-00-14 от 09.07.2025 г.	чл. 110, ал. 3 от Закона за публичните финанси, в изпълнение на чл. 79, ал. 5, т. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и във връзка с чл. 48 от ПМС № 28/2025 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г.	Във връзка с начина на разходване на средствата за СБКО	„Контрол на специалните разузнавателни средства“	Вътрешнокомпенсирана корекция	"Персонал" увеличение с 11.0 хил. лв., "Издръжка и други текущи разходи" намаление с 11.4 хил. лв.; намаление на показателите максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети и максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. с 11.4 хил. лв.
2	Писмо на МФ Изх. № 19-00-17 от 16.12.2025 г.	чл. 110, ал. 3 от Закона за публичните финанси, в изпълнение на чл. 79, ал. 5, т. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и във връзка с чл. 48 от ПМС № 28/2025 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г.	Във връзка с начина на разходване на средствата за СБКО	„Контрол на специалните разузнавателни средства“	Вътрешнокомпенсирана корекция	"Персонал" увеличение с 11.0 хил. лв., "Издръжка и други текущи разходи" намаление с 12.6 хил. лв.; намаление на показателите максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети и максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. с 12.6 хил. лв.

Към 31.12.2025 г., по реда на Закона за публичните финанси, са извършени следните промени на показателите по бюджета на НБКРС:

– На основание чл. 110, ал. 3 от ЗПФ, в изпълнение на чл. 79, ал. 5, т. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г., във връзка с чл. 48 от ПМС № 28/2025 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г. и предложения на Националното бюро, по бюджета на същото са извършени вътрешно компенсирани корекции, като е намален размерът на текущите разходи с 23 973 лв. в частта издръжка, а са увеличени разходите за персонал със същата сума.

Със сума в размер на 23 973 лв. са намалени показателите максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети и максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г.

В резултат на извършените промени, уточненият план по бюджета на Национално бюро за 2025 г. се разпределя по показатели, както следва:

– Персонал – 2 134,7 хил. лв., в т. ч. по § 01-00 – Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения – 1 476,2 хил. лв., по § 02-00 – Други възнаграждения и плащания за персонала – 483,9 хил. лв., по § 05-00 – Задължителни осигурителни вноски от работодатели – 174,6 хил. лв.;

– Издръжка и други текущи разходи, включително платени данъци, такси и административни санкции – 363,0 хил. лв.;

– Капиталови разходи – 83,0 хил. лв.

– Максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025 г. – 544,9 хил. лв.;

– Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г. – 428,0 хил. лв.

IV. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

С Решения на 51-вото Народно събрание от 08.05.2025 г. са избрани председател, заместник-председател и трима членове на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства за срок от 5 години.

Организационното развитие на НБКРС за 2025 г. е свързано с осъществяване на задачите, регламентирани в ЗСРС, предприемането на мерки с оглед гарантиране на физическа, документална и персонална сигурност на класифицираната информация, институционалното укрепване и развитието на административния капацитет.

Продължава се практиката на обучение и повишаване професионалната квалификация, както и качеството на работа на служителите.

V. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „НАБЛЮДЕНИЕ НА ПРОЦЕДУРИТЕ ПО РАЗРЕШАВАНЕ, ПРИЛАГАНЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА СПЕЦИАЛНИ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА“

Описание на степента на изпълнение на заложените стратегически и оперативни цели, допринасящи за нейното постигане

Функционалната област включва осъществяване на наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на СРС, съхраняването и унищожаването на информацията, получена чрез тях, както и защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното им използване.

Наблюдението на процедурите се реализира чрез извършване на проверки на органите по чл. 13, чл. 34н, чл. 15 и чл. 20 от ЗСРС, по разработена и утвърдена методика с цел да бъде гарантирана защитата на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното използване на СРС.

В хода на наблюдението и контрола се осъществяват комплекс от мерки, като се цели пълнота, изчерпателност и многостранност на действията с оглед недопускане на пропуски и възможност за проверка на установяваните данни и факти, както и за усъвършенстване дейността на органите и анализиране на нормативната уредба, с оглед разработване на предложения за нейното усъвършенстване и привеждане в съответствие с най-добрите европейски практики.

Целите на бюджетната програма са свързани с използването на СРС, когато това се налага при разследването или за предотвратяване и разкриване на тежки умишлени престъпления от изброените в ЗСРС, когато необходимите данни не могат да бъдат събрани по друг начин или събирането им е свързано с изключителни трудности. Специалните разузнавателни средства могат да се използват и по отношение на дейности, свързани със защитата на националната сигурност.

В основата на стратегическите цели на Националното бюро са залегнали положителните резултати, постигнати до момента и вече въведените добри практики, които следва да се доразвият и надградят.

1. Подобряване на режима на процедурите по искане, разрешаване и прилагане на СРС и организацията по съхраняването и унищожаването на информацията получена при използването на СРС чрез активно наблюдение и промяна на формата и честотата на извършените проверки на структурите по чл. 13, чл. 15, чл. 34н и чл. 20 ЗСРС.

Извършваните редовни, всеобхватни и обективни проверки дават възможност своевременно да се идентифицират възникнали проблеми, разнородни практики и тълкувания на закона и да се предприемат действия за тяхното отстраняване, с цел недопускане неправомерно прилагане на СРС.

За обезпечаване пълноценното изпълнение на горепосочените функции е необходимо укрепване на административния капацитет и увеличаване на щатната численост на сектор „Специализирана администрация“ в НБКСРС.

2. Активна работа по сигнали на граждани.

Продължаване активната работа по сигнали на граждани, с оглед на това, че подаването на сигнали за нередности е още един източник на информация за установяване на неправомерно прилагане на СРС.

С цел изпълнение на основните функции за защита на правата и свободите на гражданите, Националното бюро е разработило и поддържа в актуално състояние своя интернет страница, на която е публикувана общодостъпна публична информация, правила за работата на НБКСРС по сигнали за неправомерно прилагане на СРС, както и образец на сигнал – типов документ, за попълване от гражданите. По такъв начин сме предоставили възможност на всяко заинтересовано лице да депозира пред Националното бюро своя сигнал и да го сезира за извършване на проверка.

3. Покриване на международните и европейски стандарти по отношение на процедурите по прилагане и използване на СРС, срещу произволни действия на държавните структури спрямо граждани и техни права и свободи.

Поддържането на създадените добри контакти със сродни международни надзорни органи, с които активно се обменя информация свързана с прилагането на тайни способности, законодателни решения и добри практики в други държави, както и обсъждане на новите предизвикателства пред надзорните органи с цел подпомагане процеса на хармонизиране на българското законодателство с европейските и международни правни стандарти и усъвършенстване на националната дейност свързана с прилагане на процедурите по прилагане и използване на СРС.

Във връзка с това, през отчетната 2025 г., представители на Националното бюро взеха участие в Европейската конференция за надзор на разузнаването през 2025 г. (ЕЮС 2025), проведена в Цюрих, Швейцария. Европейската конференция за надзор на разузнаването е събитие с важно значение за развитието на международното сътрудничество на надзорните органи, работещи в сферата на разузнаването и защита правата на човека.

През отчетната година, представители на НБКСРС взеха участие в Международен форум за надзор на разузнаването 2025 г. (ИОФ2025), проведен в Остин, Тексас, САЩ. В резултат на активното участие на Националното бюро в предишните конференции са създадени трайни контакти на международно ниво в областта на прилагането на тайните способности за наблюдение и защита правата и свободите на гражданите.

4. Необходимостта от въвеждане на единен електронен регистър за СРС при органите по чл. 15 от ЗСРС, както и електронни регистри в органите по чл. 13 и чл. 20 от ЗСРС.

Националното бюро и през 2025 г. продължи междуинституционалния диалог по отношение възможностите за разработването и въвеждането на единен регистър

на исканията, разрешенията и отказите за СРС. Органите по чл. 15 от ЗСРС не разполагат с такава информационна система, което създава затруднения в случаи на престъпна дейност, развила се в различни съдебни райони. С въвеждането на единен регистър ще бъде избегнато разрешаване използването на СРС спрямо едно лице за едно и също престъпление.

5. Унифициране на практиката по отношение на регламентирани процедури по разрешаване, прилагане и използване на СРС и тяхното документиране.

Усъвършенстване на дейността на НБКСРС в съответствие с решения на Европейският съд по правата на човека и предизвикателствата при използване на новите технологии от прилагащите структури.

Усъвършенстване на процедурите, свързани с прилагането на СРС и защита правата на гражданите, на база изучаване и анализиране на международен опит, законодателни решения и добри практики в други държави.

6. Подобряване на комуникацията и съвместната работа с неправителствени организации с цел формулиране и анализиране на констатирани пропуски, нарушения и несъответствия при използване на СРС и търсене на решения, които да доведат до повишаване защитата на конституционните права на гражданите.

Насърчаване на диалога между представителите на гражданското общество, неправителствени организации, аналитични центрове, организации на бизнеса и др. с фокус предлагане на експертни решения, анализи и предложения за своевременно формулиране на краткосрочни и дългосрочни цели за осъществяване на ефикасен последващ контрол на процедурите по ЗСРС.

Повишаване на прозрачността при съобразяване с обществените очаквания и нагласи, относно навлизането в личното пространство, произтичащо от временното ограничаване на основни граждански права при използване на СРС за предотвратяване, разкриване и разследване на тежки умишлени престъпления.

7. Организиране на работни срещи с органите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 от ЗСРС.

Националното бюро и през отчетната 2025 г. беше инициатор на съвместни работни срещи с всички заинтересовани страни за постигане на задълбочен анализ, включително изработване на предложения за промени, свързани с усъвършенстване на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на СРС, съхраняване и унищожаване на придобитата чрез тях информация.

Организирането на работни срещи е възможност да се споделят проблеми и добри практики, да се обменят мнения, които да подпомогнат повишаване ефективността от прилагане на СРС и защита конституционните права и свободи на гражданите, преодоляване на натрупани дефицити и идентифициране на нови проблеми в практиката на отделните правоохранителни и правоприлагащи органи във връзка с процедурите по ЗСРС, както и инициране на законодателни промени, насочени към тяхното решаване.

Необходимо е да продължи активната работа за повишаване на вътрешноинституционалния контрол и контрол от страна на прилагащите структури. По този начин ще се постигне основната цел на Националното бюро – недопускане неправомерно прилагане на СРС и повишаване на доверието на българските граждани в институциите, призвани да защитават тяхната сигурност.

Необходимо и полезно е за служителите от структурите, имащи отношение към процедурите по ЗСРС, провеждането на обучения, с цел подобряване на дейността им съобразно изискванията на закона.

8. Организационно развитие и укрепване на институционалния и административен капацитет, осигуряващ качество на процедурите по наблюдение и контрол, включително изграждането на технологична компетентност на НБКРС за осъществяване на надежден контрол на дейността на прилагащите структури.

Националното бюро ще продължи и за в бъдеще да бъде двигател за утвърждаване на добрите практики, установени през годините, и за сътрудничество, с цел недопускане създаването на предпоставки за неправомерно прилагане на СРС.

Наблюдението и контрола цели подобряването на регулаторната рамка и оказване на въздействие върху задължените органи по ЗСРС за точно спазване на заложените нормативните актове в тази сфера. Съществено значение за цялостната дейност има и превенцията, чрез която се осигурява възможност за предотвратяване опорочаването на процедурите по ЗСРС, както и уведомяване на компетентните държавни органи при констатиране на неправомерност, което е предпоставка за намаляването на риска от допускане на случаи на незаконосъобразно прилагане на СРС, за да се гарантира защитата на правата и свободите на гражданите.

С цел повишаване ефективността на осъществяваните процедури по наблюдение и контрол, както и за защита правата на гражданите се предприемат системни мерки за повишаване административния капацитет на служителите от структурите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 ЗСРС. Те включват провеждане на семинари, работни срещи, лекции и други подобни форми на обучения, чрез които да се зададат еднакви стандарти по отношение на правилно тълкуване и прилагане на правни норми.

Националното бюро изготвя предложения за изменения и допълнения на ЗСРС и НПК, съгласувани с органите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 от ЗСРС за изменения и допълнения в действащите нормативни актове, които биха довели до подобряване на процедурите, разписани в НПК и ЗСРС. Предложенията са с оглед усъвършенстване на процедурите по искане, разрешаване и прилагане на СРС, както и за подобряване на процедурите по съхраняване и унищожаване на получената чрез тях информация, които ще допринесат до повишаване защитата на правата и свободите на гражданите.

Описание на степента на достигане на очакваните полза/ефект за обществото и резултати, относими към съответната функционална област

Постигането на стратегическите и оперативни цели водят до подобряване режима на използване и прилагане на СРС, както и за съхраняване и унищожаване на придобитата чрез тях информация.

Наблюдението и контрола имат за цел да констатират състоянието на дейността на съответния орган при прилагане на закона. Друга цел е подобряването на регулаторната рамка и оказване на въздействие върху задължените по ЗСРС органи за точно спазване на нормативните актове в тази сфера. Съществено значение за цялостната дейност има и превенцията, която има за цел да осигури възможност за предотвратяване опорочаването на процедурите по искане, разрешаване и прилагане на СРС и по съхраняване и унищожаване на получената информация чрез тях и уведомяване на компетентните държавни органи, което е предпоставка за намаляването на риска от допускане на случаи на неправомерно прилагане на СРС и се гарантира в голяма степен защитата на правата и свободите на гражданите.

Упражняваният обективен и независим надзор от НБКСРС създава среда за повишаване на доверието в службите за сигурност и правоохранителните органи и допринася за намиране на баланса при спазването правата на гражданите.

Кратко описание на показателите за полза/ефект

Спецификата на дейността на органите попадащи в обхвата на контрол и техните правомощия не дават възможност да бъдат определени точни и ясни количествени и/или качествени показатели за полза/ефект. Значителна част от сведенията и данните, които се достъпват, събират, анализират и съхраняват при осъществяване дейността на Националното бюро представляват класифицирана информация.

Други институции, допринесли за постигането на ползата/ефекта

Важна цел е поддържане на добър междуинституционален диалог с органите на законодателната, съдебната и изпълнителната власт, както и с неправителствения сектор за утвърждаване и усъвършенстване на добрите практики, установени след създаването на НБКСРС.

При осъществяване на своята дейност, Националното бюро активно взаимодейства с органите, които осигуряват и прилагат СРС – Държавна агенция „Технически операции“, специализирана дирекция „Технически операции“ на Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна агенция „Разузнаване“, Министерството на вътрешните работи, Министерство на отбраната, Висшия съдебен съвет, министъра на правосъдието и главния прокурор на РБ, др. органи на съдебната власт. За изпълнението на функции и дейности в посочената функционална област НБКСРС тясно си сътрудничи и с Комисията за контрол над службите за сигурност, прилагането и използването на СРС и достъпа до данните по Закона за електронните съобщения към Народното събрание.

Националното бюро осъществява дългогодишно сътрудничество и взаимодействие с аналогични надзорни органи на държави от Европейския съюз и международни организации, посредством участие в международни форуми и обмен на информация.

Международните инициативи предоставят възможност за обмяна на опит, мнения и добри практики на органи, прилагащи тайни способности за наблюдение, и на надзорните им органи, за развиване на нови подходи за подпомагане, както на сигурността, така и на основните човешки права.

Координацията с аналогични надзорни органи от държави, прилагащи най-високите стандарти по отношение защита правата и свободите на гражданите, позволява идентифицирането на предизвикателства, произтичащи от развитието на

информационните технологии, усложнената международна обстановка и средата за сигурност.

Отговорност за изпълнение на целите в съответната функционална област

Отговорността за изпълнение на целите във функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“ се носи от НБКСРС като колективен орган, неговият председател и служители на ръководни длъжности.

Във връзка с изпълнението на стратегическите и оперативни цели, през 2025 г. са били планирани необходимите човешки, финансови и материални ресурси за обезпечаването им.

Преглед на настъпили промени на нормативната уредба през отчетния период

През отчетния период не са настъпили промени в нормативната уредба, касаещи правомощията на НБКСРС.

VI. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „КОНТРОЛ НА СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА“

Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата „Контрол на специалните разузнавателни средства“ цели

При изпълнение на бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“ са спазени основните принципи за обвързаност между поставените цели и потребността от ресурси за тяхното постигане, както и на условия за осигуряване на ефективен контрол и прозрачност на извършените разходи. Използването и разпределението на ресурсите е съобразно целите и приоритетите на програмния бюджет, с цел осъществяване на ефективно наблюдение и контрол от страна на НБКСРС.

Стратегическа и оперативни цели

Стратегически цели:

1. Активно наблюдение на процедурите по искане, разрешаване и прилагане на СРС и организацията по съхраняването и унищожаването на информацията получена при използването на СРС чрез промяна на формата и честотата на извършените проверки на структурите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 ЗСРС.

2. Активна работа по сигнали получавани от граждани и неправителствени организации, с оглед на това, че подаването на сигнали за нередности е съществен източник на информация с цел установяване на неправомерно прилагане на СРС.

3. Международен обмен на информация, законодателни решения и добри практики в други държави, свързани със защита правата на гражданите с цел усъвършенстване на националната дейност свързана с прилагане на СРС.

4. Въвеждане на единен електронен регистър за СРС при органите по чл. 15 от ЗСРС.

5. Усъвършенстване на процедурите, свързани с прилагането на СРС и защита правата на гражданите, на база анализ на националното законодателство и изучаване на международен опит, законодателни решения и добри практики в други държави.

6. Усъвършенстване на дейността на НБКСРС в съответствие с решения на Европейският съд по правата на човека, свързани с прилагането на СРС и при необходимост изготвяне на проекти за предложения за промени в националното законодателство.

7. Усъвършенстване на процедурите, свързани с прилагането на СРС и защита правата на гражданите, на база изучаване и анализиране на международен опит, законодателни решения и добри практики в други държави.

Оперативни цели:

1. Подобряване на режима на разрешаване, прилагане и използване на специалните разузнавателни средства, както и на организацията по съхраняване,

достъп и унищожаване на придобитата чрез тях информация, с цел предотвратяване на незаконосъобразна и непропорционална намеса в правата на гражданите.

2. Покриване на международните и европейски стандарти по отношение на процедурите по прилагане и използване на СРС, срещу произволни действия на държавните структури спрямо граждани и техни права и свободи.

3. Унифициране на практиката по отношение на регламентирани процедури по разрешаване, прилагане и използване на СРС и тяхното документиране.

4. Подобряване на комуникацията и съвместната работа с неправителствени организации с цел формулиране и анализиране на констатирани пропуски, нарушения и несъответствия при използване на СРС и търсене на решения, които да водят до повишаване защитата на конституционните права на гражданите.

5. Организационно развитие и укрепване на институционалния и административния капацитет на Националното бюро, осигуряващ качество, последователност и ефективност на процедурите по наблюдение и контрол, включително развитие и поддържане на експертна и технологична компетентност, необходима за контрол в условията на използване на нови технологии.

Продукти/услуги, предоставяни по програмата – описание на постигнатите резултати и изпълнените дейности за тяхното предоставяне

Предоставяните по програмата продукти/услуги са, както следва:

1. Продукт/услуга: Методология (на контрола)

Реализираните през 2025 г. дейности по предоставяне на продукта/услугата включват:

– изготвяне и внасяне ежегодно до 31 май в Народното събрание доклад за извършената дейност през 2024 г. Докладът за дейността на НБКСРС през 2024 г., изготвен в изпълнение на чл. 34б, ал. 7 от ЗСРС е приет с решение от заседание, проведено на 29.05.2025 г. и е представен в Народното събрание;

– извършване на комплексни проверки на органите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 от ЗСРС относно спазването на закона;

– извършване на проверки по постъпили мотивирани сигнали от граждани за незаконосъобразно прилагане на СРС и при самосезиране.

2. Продукт/услуга: Контрол

Националното бюро извършва контрол в следните направления:

– наблюдение на процедурите по изготвяне на писмени мотивирани искания за използване на СРС;

– постановяване на съответни съдебни актове по постъпилите искания за използването на СРС;

– даване на писмени разпореждания за прилагане, прекратяване и незапочване прилагането на СРС;

– съхраняване на получената чрез СРС информация;

– унищожаване на получената чрез СРС информация, която не е послужила за изготвянето на веществен доказателствени средства.

Реализираните през 2025 г. дейности по предоставяне на продукта/услугата включват:

– изискване на информация от органите и структурите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 от ЗСРС в рамките на своята компетентност;

– проверка на редовността на водене на регистрите при органите и структурите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 от ЗСРС за тяхната дейност по закона заедно със съхраняваните искания, разрешения и разпореждания по използването и прилагането на специални разузнавателни средства, както и за съхраняването и унищожаването на придобитата чрез тях информация;

– в изпълнение на задачата по чл. 34б, ал. 1 от ЗСРС Националното бюро е издало задължителни за органите, осигуряващи и прилагащи специалните

разузнавателни средства, указания, свързани с подобряване режима на тяхното използване и прилагане.

През отчетната 2025 година в НБКСРС са постъпили **49** сигнала от граждани с твърдения, че спрямо тях са прилагани неправомерно СРС. По 6 сигнала проверките продължават през 2026 г., а по 5 сигнала на граждани от 2024 г., проверките са приключили през 2025 г.

Към 31.12.2025 г. от НБКСРС са извършени **262** комплексни, инцидентни и тематични проверки на процедурите по ЗСРС и НПК на органите по чл. 13, чл. 15, чл. 34н и чл. 20 от ЗСРС.

Отчет на показателите за изпълнение на бюджетната програма

8500.01.01 Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“ <i>Показатели за изпълнение</i>	Мерна единица	Целева стойност	Отчет
1. Брой проверки	Брой	300	262

Източници на информация за данните по показателите за изпълнение

Цялата информация за наличността и качеството на данните по показателите за изпълнение на програмата се събира, обобщава, анализира и съхранява в НБКСРС. Данните са достатъчно надеждни и качествени.

Отчет на разходите по бюджетна програма по бюджета на НБКСРС

№	8500.01.01 Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
I.	Общо ведомствени разходи:	2 580 700	2 580 700	2 150 652
	Персонал	2 110 700	2 134 673	1 783 657
	Издръжка	387 000	363 027	291 946
	Капиталови разходи	83 000	83 000	75 049
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	2 580 700	2 580 700	2 150 652
	Персонал	2 110 700	2 134 673	1 783 657
	Издръжка	387 000	363 027	291 946
	Капиталови разходи	83 000	83 000	75 049
	Общо разходи по бюджета (I.1):	2 580 700	2 580 700	2 150 652
	Общо разходи:	2 580 700	2 580 700	2 150 652
	Численост на щатния персонал	21	21	19
	Численост на извънщатния персонал			

Отговорност за изпълнение на програмата

Отговорността за изпълнението на програмата се носи от НБКСРС като колективен орган, неговият председател и служители на ръководни длъжности.

Справка за разходите по функционална област и бюджетна програма, утвърдени със ЗДБРБ за 2025 г. към 31.12.2025 г. по бюджета на НБКСРС

№	Наименование на функционалната област/бюджетната програма	Разходи (в хил. лв.)		
		Закон	Уточнен план	Отчет
1.	Функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“	2 580.7	2 580.7	2 150.7
	Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	2 580.7	2 580.7	2 150.7