



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАЦИОНАЛНО БЮРО ЗА КОНТРОЛ НА СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА

1000 София, площад „Света Неделя“ № 6, тел.: (02) 904 66 40; факс: (02) 904 66 50; e-mail: info@nbksrs.bg*



ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към годишен финансов отчет за 2019 г. на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства

Относно: Прилаганата счетоводна политика и информация за състоянието и изменението на основните активи, пасиви, приходи и разходи през 2019 г.

Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства (Националното бюро, Бюрото, НБКСРС) е независим държавен орган, които осъществява наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специалните разузнавателни средства, съхраняването и унищожаването на информацията, получена чрез специалните разузнавателни средства, както и защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконообразното използване на СРС, започнало да осъществява дейност през 2014 г. То е постоянно действащ орган, който се състои от петима членове, включително председател и заместник-председател, и се подпомага от администрация, служителите в която се назначават по трудово правоотношение.

Бюрото е юридическо лице със седалище в гр. София, първостепенен разпоредител с бюджет и няма открити извънбюджетни сметки.

Годишният финансов отчет за 2019 г. на Националното бюро за контрол на СРС е съставен по форма и съдържание, определени със заповед № 3МФ-1338/22.12.2015 г. и указанията на ДДС № 06/23.12.2019 г. на министъра на финансите и съдържа информация за периода 01.01.2019 – 31.12.2019 г.

Годишния финансов отчет на НБКСРС за 2019 г. включва:

1. баланс;
2. отчет за приходите и разходите;
3. отчет за касовото изпълнение на бюджета;
4. приложение, съдържащо:



- пояснения за прилаганата счетоводна политика;
- информация за състоянието и изменението на активи, пасиви, приходи и разходи и задбалансови позиции;
- информация за изпълнението на показателите по бюджета по пълна бюджетна класификация.

Счетоводната дейност в Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства се осъществява в качеството му на първостепенен разпоредител с бюджет.

За отчитане на всички факти, явления и процеси и за представяне на вярна и точна информация за имущественото и финансовото състояние на Националното бюро във финансовите отчети се спазват изискванията, заложени в Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните организации, Единната бюджетна класификация за 2019 г., Националните счетоводни стандарти (НСС), ДДС № 20/14.12.2004 г. на Министерство на финансите (МФ), както и други указания на МФ по въпросите на отчетността. Утвърдена и се прилага счетоводна политика, съобразена, както с основните изисквания и принципи, така и с вътрешните нормативни актове, отразявайки спецификата на дейността. Утвърден е и Индивидуален сметкоплан, съобразен с изискванията на указание на МФ ДДС № 14/30.12.2013 г.

Годишният отчет за касовото изпълнение за 2019 г. на Националното бюро е съставен по пълна бюджетна класификация, в съответствие с утвърдените от МФ макети и включва:

- Отчет за касовото изпълнение на бюджета (Б-3);
- Отчет за салдата (наличностите) по банкови сметки (НАЛ-3);
- Разшифровка на трансферните операции;
- Разшифровки на разходните параграфи: § 02-00; § 52-00; § 53-00;
- Справка за поетите ангажименти по бюджета и справка за новите задължения за разходи по бюджета;
- Справка за определени плащания към бюджетни организации;
- Обяснителна записка, съдържаща анализ на изпълнението на приходите и разходите, извършените корекции по бюджета, информация за изпълнението на показателите максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2019 г. и максимален размер на новите задължения, които могат да бъдат натрупани през 2019 г.

При изготвяне на отчета за касовото изпълнение на бюджета към 31.12.2019 г. са извършени и включени за 2019 г. операциите по т. 59 от ДДС № 01/2003 г.



Оборотната ведомост към 31.12.2019 г. и другата отчетна информация към нея са изгответи по определената от МФ форма.

Годишният финансов отчет на Националното бюро за 2018 г. е заверен от Сметна палата след извършен финансов одит през 2019 г. В хода на одита са констатирани неправилни счетоводни записвания и са извършени корекции в годишната оборотна ведомост по реда на т. 67 от указание на МФ ДДС № 08/21.12.2018 г.

Текущото счетоводно отчитане в Националното бюро се извършва по способа на двустранното счетоводно записване с автоматизирана обработка на информацията, като се използва програмен продукт „Кonto“.

Приходите и разходите са осчетоводявани съобразно параграфите на Единната бюджетна класификация. При отчитането им се следи за логическата връзка и равенството между счетоводните сметки и параграфи с цел вярно и коректно представяне на информацията в изгответите финансови отчети. През 2019 г. са изгответи месечни и тримесечни касови отчети, както и оборотни ведомости и баланси за всяко тримесечие. Същите са представени в Министерство на финансите и Сметна палата при спазване на указанятията относно формата, реда и сроковете.

НБКСРС изгответ финансовите си отчети при спазване принципа на начисляването – ефектите от сделки и други събития се признават в момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства и се включват във финансовите отчети за периода, за който се отнасят.

Съгласно изискванията на раздел VI „Процедури преди изгответие на оборотните ведомости“, т. 42 от указание на МФ ДДС № 06/23.12.2019 г., във връзка с прилагането на принципа на текущо начисляване, са осчетоводени всички активи и пасиви, включително задбалансови, както и всички приходи и разходи, отнасящи се за 2019 г. включително и разходите за амортизации на амортизируемите нефинансови дълготрайни активи. Приложени са и процедурите в края на годината съгласно т.т. 48-49 от ДДС № 20/2004 г.

Потреблението на материалните запаси се оценява по метода „първа входяща, първа изходяща цена“ с изключение на горивата, по отношение на които се прилага метода на „среднопретеглената стойност“.

Начислени са разходите за провизии на персонала и припадащите се осигурителни вноски по реда на т. 19.7 от ДДС № 20/2004г., чрез дебитиране на сметка 6047 „Разходи за провизии за персонала“ срещу кредитиране на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“. При



начисляването им за база е взето равнището на заплатите за м. януари 2020 г. и размерите на осигурителните вноски, приложими през 2020 г.

Националното бюро начислява амортизации на нефинансовите дълготрайни активи, заведени по баланса, при спазване на указанията дадени с ДДС № 05/2016 г. на МФ и в съответствие със Счетоводен стандарт 4 – Отчитане на амортизациите. Бюрото прилага линеен метод на амортизация по отношение на всички амортизируеми активи, с изключение на транспортните средства. Спрямо тях се прилага функционален нелинеен метод на база изминати километри (очакван пробег). Утвърден е обобщен амортизационен план, в който разпределението на амортизационната квота е отразено месечно.

Начислените разходи за амортизация се отразяват по дебита на сметките от подгрупа 603, а акумулираната за периода амортизация се отразява по сметките от група 24 от СБО.

Съгласно заповед на председателя на НБКСРС са извършени:

- инвентаризация на материалните запаси, паричните средства и разчетите (вземания и задължения), включително поетите ангажименти по сключени договори към 31.12.2019 г.;

- преглед за обезценка на дълготрайните активи, собственост на Националното бюро.

Доходите на персонала ежемесечно се обобщават в разчетно-платежни ведомости, като полагащите се суми за възнаграждения за положен труд се отчитат като разход и като задължение за този период.

Оборотната ведомост на Националното бюро е изготвена на ниво синтетични счетоводни сметки, в лева със стотинки. През 2019 г. счетоводната отчетност е организирана само в отчетна група “Бюджет”. В обхвата на групата се включват активите, пасивите, приходите и разходите произтичащи от бюджетната дейност.

Спазен е принципа за стойностна връзка между начален баланс на 01.01.2019 г. и краен баланс на 31.12.2018 г., съгласно чл. 26, ал. 1, т. 5 от Закона за счетоводството.

Текущо през 2019 г. не са извършвани процедури по приключване на приходните и разходните сметки от раздели 6 и 7 със сметките от групи 11 и 12 от Сметкоплана на бюджетните организации.

Придобитите през 2019 г. дълготрайни материални и нематериални активи са заприходени съгласно указанията на ДДС № 20/2004 г. и счетоводната политика на НБКСРС. Придобиването на активи е осчетовано в увеличение на сметките за дълготрайни активи при кредитиране на сметките



за парични средства. Отписването на дълготрайни активи от баланса на Националното бюро е отразена в намаление на съответните счетоводни сметки при дебитиране на сметките, показващи причините за това.

От Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства се прилага стойностен праг на същественост на дълготрайните активи от 1 000 лв. без ДДС.

По отношение на компютърните конфигурации и други взаимосвързани активи, когато стойността на цялата конфигурация надвишава минималния праг на същественост от 500 лв. (за целите на правовете за същественост в стойността на активите не се включват ДДС и другите данъци), съществените елементи се завеждат като дълготрайни материални активи (ДМА), независимо, че индивидуалната им стойност може да е под минималния праг. При това положение цялата стойност на конфигурацията се разпределя между тях. С разходите за последващата подмяна на стойностно несъществените елементи не се променя стойността на вече признатите активи, т.е. отчитат се като текущи разходи (т. 16.16.6 от ДДС № 20/2004 г.).

Дълготрайните активи се заприходяват по цена на придобиване, която включва фактурната стойност, включително невъзстановими данъци и мита и всички преки разходи, свързани с придобиването. Стойността на активите не се променя, при текуща подмяна на негови компоненти, които при първоначалното завеждане не са отчетени като разграничим актив. Всички последвали разходи се признават за текущи в периода, през който са направени.

За класифицирането и признаването на нематериални дълготрайни активи (НМДА) важат същите правове на същественост, както и при отчитането на ДМА, като се има предвид и следното:

- програмните продукти се признават балансово като НМДА, независимо от стойността, на която те се придобиват;
- патентите, лицензионни права и други подобни НМДА, след изтичане на съответния срок, се изписват на разход, освен ако срокът не е подновен. В случай, че такъв актив представлява сбор от компоненти с различен срок, след изтичането на срока за даден компонент той се изписва на разход;
- нематериалните активи, които попадат под стойностния праг на същественост, се изписват на разход към момента на тяхното придобиване;
- текущо изплащаните суми за поддръжка на патенти, лицензи и други подобни се отчитат като текущ разход.



Балансовата стойност на всички активи, собственост на НБКСРС в началото на отчетния период е в размер на 1 771 834 лв., от които:

- на дълготрайните материални активи – 1 768 678 лв.;
- на нематериалните дълготрайни активи – 3 156 лв.

Изменението в размера на дълготрайните материални и нематериални активи през отчетната 2019 г. се дължи на:

1. отразените по дебита на сметките от групи 20 и 21 новопридобити активи:

- сметка 2041 „Компютри и хардуерно оборудване“ – 18 601 лв.;
- сметка 2051 „Леки автомобили“ – 59 535 лв.;
- сметка 2060 „Стопански инвентар“ – 1 800 лв.;
- сметка 2101 „Програмни продукти и лицензи за програмни продукти“ – 3 263 лв.;

2. предоставени на други организации активи, отразено по кредита на сметките от група 20:

- сметка 2051 „Леки автомобили“ – 10 000 лв.;

3. начислените амортизации:

- на амортизируемите дълготрайни материални активи – 80 295 лв.;
- на амортизируемите нематериални дълготрайни активи – 3 292 лв.;

4. извършен преглед за обезценка на притежаваните активи:

- на дълготрайните материални активи – 190 395 лв.

Основен дял в активите на Бюрото се пада на предоставения му сграден фонд – публична държавна собственост.

Отчетната стойност на напълно амортизираните дълготрайни материални активи е в размер на 37 268 лв., разпределена по групи активи, както следва:

- леки автомобили – 27 800 лв.;
- програмни продукти – 9 468 лв.

Балансовата стойност на активите на Националното бюро в края на отчетния период в резултат на отразените през годината изменения възлиза на 1 571 815 лв., от които:

- на дълготрайните материални активи – 1 568 688 лв.;
- на нематериалните дълготрайни активи – 3 127 лв.

По сметките за задбалансови активи са отразени:

- по сметка 9110 „Чужди дълготрайни активи“ – предоставени за временно безвъзмездно ползване дълготрайни материални активи, оценени по справедлива стойност – 103 000 лв.;

- по сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход“ – активи, попадащи под стойностния праг на същественост, определен със счетоводната политика на НБКСРС, малоценнни и малотрайни предмети. Дебитното салдо по сметката към 31.12.2019 г. е в размер на 140 090 лв.;

- по сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“ – стойностите на получени и отписани банкови гаранции. Салдото по сметката към края на 2019 г. е в размер на 1 240 лв.;

- по сметка 9289 „Други дебитори по условни вземания“ – 1 170 лв.

Придобиването на литература, нормативни актове, наръчници, сборници, бюлетини и др., които не представляват библиотечен фонд, се отразява като се прилага т. 21 от указания на МФ ДДС № 08/16.09.2014 г. и само в отчетна група „Бюджет“. Нормативни актове и други, подлежащи на честа промяна и актуализация, се изписват на разход при придобиването им, а придобиването на останалите се отчита по сметките от група 30.

Предоставените аванси на доставчици са в размер на 14 178 лв. и са в резултат от прилагането на т. 28 от ДДС № 03/03.04.2009 г. Няма неочетени служебни аванси, предоставени текущо на подотчетни лица.

В Националното бюро в края на периода не са отчетени наличности от парични средства по банкови сметки и касова наличност.

Изменението в нетните активи за периода е в размер на – 146 146 лв.

Краткосрочните задължения на Бюрото в края на 2019 г. са в размер на 2 770 лв., като част от тях се дължат на прилагането на т.т. 48-49 от ДДС № 20 от 2004 г.

Начислените провизии за персонала за неизползвани отпуски (очаквани разходи за отпуски и припадащите се върху тях осигурителни вноски за сметка на работодателя) са в размер на 89 479 лв. или с 56 092 лв. по-малко спрямо предходната 2018 г.

В оборотната ведомост са отчетени начислените и поети данъци върху доходите на физическите лица и осигурителни вноски, включени и в съответните разходни параграфи на касовия отчет.

С чл. 45, ал 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. са утвърдени показателите:

- максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2019 г. – 534 600 лв.;

- максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2019 г. – 521 600 лв.



С извършените по бюджета на НБКСРС промени през 2019 г., утвърденият размер на показателите е намален, както следва:

- максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети – 520 250 лв.;
- максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2019 г. – 507 250 лв.

Всички възникнали ангажименти по сключени от Националното бюро договори са осчетоводени по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“, както и реализираните части от тях. За отразяване на настъпилите изменения в първоначално поетите ангажименти са използвани сметките от подгрупа 980 „Поети ангажименти за разходи – потоци“.

Наличните ангажименти на Националното бюро към 01.01.2019 г. (начално кредитно сaldo по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“) са в размер на 69 199 лв., представляват ангажиментите за разходи по договори, поети в предходни отчетни периоди, останали нереализирани към 31.12.2018 г. и подлежащи на изпълнение през 2019 и следващи бюджетни години.

През отчетната 2019 г. са възникнали ангажименти за разходи в размер на 262 004 лв., от които 178 805 лв. за текущи разходи и 83 199 за капиталови разходи. От възникналите нови ангажименти за разходи 117 323 лв. са в резултат на сключени договори (отразени по дебита на сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“), а 144 681 лв. са ангажиментите за разходи с незабавна реализация (отразено в дебитното saldo на сметка 9801 „Възникнали ангажименти за разходи с незабавна реализация“).

Реализираните за периода ангажименти са в размер на 227 653 лв. и са отразени по кредита на сметка 9803 „Реализирани ангажименти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“.

Текущо през 2019 г. са извършени корекции в стойността на поети ангажименти по договори в посока намаление, в резултат на промяна на предварителната оценка в размер на 62 944 лв.

Наличните към 31.12.2019 г. ангажименти за разходи на Националното бюро са в размер на 40 606 лв., което представлява и стойността на задбалансовите пасиви.

За отчитане изпълнението на показателя „Максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани“ е използвана сметка 9860 „Възникнали нови задължения за разходи“.

Натрупаните през 2019 г. нови задължения за разходи са в размер на 227 653 лв., от които 144 454 лв. за текущи разходи и 83 199 лв. за капиталови разходи.

В изпълнение на т. 67 от указание на МФ ДДС № 06/23.12.2019 г., във връзка с извършен от Сметна палата финансов одит на годишния финансов отчет на Националното бюро е извършена корекция. Сторнирани са обороти по сметка 6993 – Намаление на материални запаси от други събития в размер на 11 461 лв., отразяващи вложени в употреба активи под прага на същественост за признаване на DMA. Със същата сума са взети коригиращи записвания по сметка 6019 – Разходи за други материали.

Настоящата обяснителна записка представлява неразделна част от годишния финансов отчет на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства за 2017 г. и е изготвена съгласно т. 1.4. от Заповед № 3МФ-1338/22.12.2015 г. на Министъра на финансите.

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА НБКСРС:



(ПЛАМЕН КОЛЕВ)

Началник на сектор „ФС“
и главен счетоводител

/Момка Апостолова /