



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАЦИОНАЛНО БЮРО ЗА КОНТРОЛ НА СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА

1000 София, площад „Света Неделя“ № 6, тел.: (02) 904 66 40; факс: (02) 904 66 50; e-mail: info@nbksrs.bg



ПРОЕКТ НА БЮДЖЕТ ЗА 2021 Г. И АКТУАЛИЗИРАНА ПРОГНОЗА ЗА 2022 И 2023 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ (ПО ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ) НА НАЦИОНАЛНО БЮРО ЗА КОНТРОЛ НА СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА

I. МИСИЯ

Мисията на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства (НБКРС, Националното бюро) е гарантиране на законното използване на специалните разузнавателни средства (СРС) чрез наблюдение на процедурите по разрешаване и прилагане, съхраняването и унищожаването на придобитата чрез тях информация, както и защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното използване на СРС.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

Националното бюро е независим държавен орган. Юридическо лице със седалище в гр. София и е първостепенен разпоредител с бюджет.

Националното бюро е постоянно действащ орган, който се състои от петима членове, включително председател и заместник-председател, и се подпомага от администрация, служителите в която се назначават по трудово правоотношение.

През прогнозния период се очакват промени в организационната структура на НБКРС в съответствие с функционалната му компетентност и с оглед осъществяването на правомощията и дейностите, които са регламентирани в Закона за специалните разузнавателни средства (ЗСРС). Предприемане на организационни мерки свързани с гарантиране на физическа, документална и персонална сигурност на класифицираната информация и обучение и повишаване квалификацията на служителите.

Международните и европейските стандарти, както и решенията на Европейският съд по правата на човека изискват и насърчават прозрачност по отношение на процедурите при

прилагане на СРС с цел регулиране на предпазни механизми срещу произволни действия на държавните структури.

За обезпечаване на дейността си по осъществяване на наблюдение на процедурите по искане, разрешаване, прилагане и използване на СРС, съхраняването и унищожаването на информацията, получена чрез тях, както и за защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното използване, НБКСРС изготвя годишен доклад, който е обществено достояние и съдържа подробни прегледи на системите за контрол (мерки по разрешения за наблюдения, текущи контролни процедури, разглеждане на сигнали/жалби/молби).

Публикуването на годишните доклади повишава прозрачността чрез редовно информиране на Народното събрание и обществото относно работата на Националното бюро за осъществявания контрол, чрез съдържащите се в него данни относно броя на процедурите по ЗСРС през отчетния период.

По силата на ЗСРС Националното бюро, е независим държавен орган, който осъществява наблюдение на процедурите и дава задължителни указания, свързани с подобряване режима на тяхното разрешаване, прилагане и използване. При наличие на данни за нарушения на процедурите по използване и прилагане на СРС, съответно съхраняване или унищожаване на придобита чрез тях информация, Бюрото сезира съответните държавни органи и уведомява гражданите, когато спрямо тях са били прилагани неправомерно СРС.

С цел повишаване ефективността на осъществяваните процедури по наблюдение и контрол, както и за защита правата на гражданите се предприемат системни мерки за повишаване административния капацитет на служителите. Те следва да включват провеждане на семинари, лекции и други подобни форми на обучения, чрез които да се зададат еднакви стандарти по отношение на правилно тълкуване и прилагане на правни норми. Предприемането на подобни действия ще повиши контрола върху процедурите по разрешаване, прилагане и използване на СРС, респективно ще намали значително рискът от допускане на случаи на неправомерно прилагане на СРС спрямо гражданите.

III. ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ (ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ)*

ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“

Стратегическа и оперативни цели

Стратегически цели:

1. Активно наблюдение на процедурите по искане, разрешаване и прилагане на СРС и организацията по съхраняването и унищожаването на информацията получена при използването на СРС чрез промяна на формата и честотата на извършените проверки на структурите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 ЗСРС.

2. Активна работа по сигнали получавани от граждани и неправителствени организации, с оглед на това, че подаването на сигнали за нередности е съществен източник на информация с цел установяване на неправомерно прилагане на СРС.

3. Международен обмен на информация, законодателни решения и добри практики в други държави, свързани със защита правата на гражданите с цел усъвършенстване на националната дейност свързана с прилагане на СРС.

4. Въвеждане на електронен регистър в структурите по чл. 13, чл. 15, чл. 20 и чл. 34н ЗСРС.

5. Усъвършенстване на процедурите, свързани с прилагането на СРС и защита правата на гражданите, на база изучаване и анализиране на международен опит, законодателни решения и добри практики в други държави.

Бюрото се утвърди като действащ контролен орган, който следи за стриктното спазване на реда за искане, разрешаване и прилагане на СРС, както и на получената чрез тях информация, гарантиращ в максимална степен конституционните права на гражданите. От друга страна постоянно променящата се среда за сигурност налага ново степенуване на приоритетите в тази насока, включване на цялостния институционален потенциал, прилагане на нови форми на взаимодействие между държавните институции, неправителствения сектор и гражданите, с цел своевременно да се неутрализират рисковете и заплахите и по отношение на националната сигурност и обществения ред.

Оперативни цели:

1. Подобряване режима на разрешаване, прилагане и използване на СРС, както и за съхраняване и унищожаване на придобитата чрез тях информация.

2. Покриване на международните и европейски стандарти по отношение на процедурите по прилагане и използване на СРС, срещу произволни действия на държавните структури спрямо граждани и техни права и свободи.

3. Унифициране на практиката по отношение на регламентиранияте процедури по разрешаване, прилагане и използване на СРС и тяхното документиране.

4. Подобряване на комуникацията и съвместната работа с неправителствени организации с цел формулиране и анализиране на констатирани пропуски, нарушения и несъответствия при използване на СРС и търсене на решения, които да водят до повишаване защитата на конституционните права на гражданите.

5. Организационно развитие и укрепване на институционалния и административен капацитет, осигуряващ качество на процедурите по наблюдение и контрол.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

За изпълнението на функции и дейности в посочената функционална област НБКСРС тясно си сътрудничи с Комисията за контрол над службите за сигурност, прилагането и използването на СРС и достъпа до данните по Закона за електронните съобщения към Народното събрание. При осъществяване на своята дейност Националното бюро взаимодейства с органите, имащи отношение към процедурите по ЗСРС - Държавна агенция „Технически операции“, специализирана дирекция „Технически операции“ на Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна агенция „Разузнаване“, Министерството на вътрешните работи, Министерство на отбраната, Висшия съдебен съвет, министъра на правосъдието и главния прокурор на РБ, др. органите на съдебната власт.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията за измерване степента на изпълнението на бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“ във функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“ се събира, обобщава, анализира и съхранява в Национално бюро за контрол на СРС. Данните са достатъчно надеждни и качествени.

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА ЗА 2021 Г. АКТУАЛИЗИРАНАТА ПРОГНОЗА ЗА 2022 И 2023 Г.

Описание на приходите

Националното бюро няма нормативни пълномощия да администрира приходи, поради което за финансиране на дейността си получава изцяло трансфери от централния бюджет в рамките на утвърдените разходи за съответния период.

Описание на разходите

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2018 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
8500.00.00	Общо разходи	909,1	909,1	0	909,1	909,1	0	0	0	0
8500.01.00	Функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“	909,1	909,1	0	909,1	909,1	0	0	0	0
8500.01.01	Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	909,1	909,1	0	909,1	909,1	0	0		

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2019 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
8500.00.00	Общо разходи	1 287.5	1 287.5	0	1 287.5	1 287.5	0	0	0	0
8500.01.00	Функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“	1 287.5	1 287.5	0	1 287.5	1 287.5	0	0	0	0
8500.01.01	Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	1 287.5	1 287.5	0	1 287.5	1 287.5		0		

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Закон 2020 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
8500.00.00	Общо разходи	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0
8500.01.00	Функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0
8500.01.01	Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2021 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
8500.00.00	Общо разходи	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0
8500.01.00	Функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0
8500.01.01	Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2022 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
8500.00.00	Общо разходи	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0
8500.01.00	Функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0
8500.01.01	Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2		0		

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2023 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
8500.00.00	Общо разходи	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0
8500.01.00	Функционална област „Наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства“	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2	0	0	0	0
8500.01.01	Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	1 584.2	1 584.2	0	1 584.2	1 584.2		0		

Описание на финансирането на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (хил. лв.)	Проект 2021 г.	Прогноза 2022 г.	Прогноза 2023 г.
Общо консолидирани разходи:	1 584.2	1 584.2	1 584.2
Общо разчетено финансиране:	1 584.2	1 584.2	1 584.2
<i>От бюджета на ПРБ</i>	1 584.2	1 584.2	1 584.2
<i>От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:</i>			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
<i>Държавни инвестиционни заеми</i>			
• Сметки за средства от Европейския съюз (СЕС на НФ и на ДФЗ)			
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други			

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

8500.01.01 БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „КОНТРОЛ НА СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА”

Цели на бюджетната програма

Целта на бюджетната програма е осъществяване на ефективен контрол на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специалните разузнавателни средства, съхраняването и унищожаването на информацията, получена чрез тях, както и защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното използване на специални разузнавателни средства.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност			
	Мерна единица	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.	Прогноза 2023 г.
8500.01.01 Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“				
Показатели за изпълнение				
1. Брой проверки	Брой	200	200	200

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

1. Недостатъчно съдействие или отказ за съдействие на членовете на Бюрото и служителите му при осъществяване на техните законови правомощия от страна на органи на изпълнителната и съдебната власт, службите за сигурност и обществен ред.
2. Законодателни промени.
3. Конюнктурни промени.

Информация за наличността и качеството на данните

Информацията за измерване степента на изпълнението на програмата се събират в НБКСПС по посочените по-горе показатели и са достатъчно надеждни и сигурни.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

❖ Продукт/услуга: Методология (на контрола)

Дейностите по предоставяне на продукта/услугата включват:

- Изготвяне и внасяне ежегодно до 31 май в Народното събрание доклад за извършената дейност, който съдържа обобщени данни за разрешаването, прилагането и използването на специалните разузнавателни средства, съхраняването и унищожаването на информацията, получена чрез тях, както и за защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното използване на специални разузнавателни средства

- Изготвяне на правилник за дейността на Националното бюро и за дейността на администрацията, който се обнародва в "Държавен вестник"

- Разработване на образци на регистрите при органите и структурите по чл. 13, 15 и 20 от ЗСПС за тяхната дейност по закона, както и на правила за водене на регистрите - образците на регистрите и правилата се утвърждават от председателя на Националното бюро след съгласуване с ръководителите на органите по чл. 13, ал. 1, т. 1-3 от ЗСПС, председателя на Държавна агенция "Технически операции" и Висшия съдебен съвет

- Разработване на правила и насоки за съхраняването на искания, разрешения и разпореждания по използването и прилагането на специални разузнавателни средства (правила, процедури и насоки, приложими от други органи);

- Разработване на вътрешни правила и процедури относно осъществявания от НБКСПС контрол.

❖ **Продукт/услуга: Контрол**

НБКСРС извършва контрол в следните направления:

- наблюдение на процедурите по изготвяне на писмени мотивирани искания за използване на СРС;
- постановяване на съответни съдебни актове по постъпилите искания за използването на СРС;
- даване на писмени разпореждания за прилагане, прекратяване и незапочване прилагането на СРС;
- съхраняване на получената чрез СРС информация;
- унищожаване на получената чрез СРС информация, която не е послужила за изготвянето на веществени доказателствени средства.

Дейностите по предоставяне на продукта/услугата включват:

- Изискване на информация от органите и структурите по чл. 13, 15 и 20 от ЗСРС в рамките на своята компетентност;
- Проверка на редовността на водене на регистрите при органите и структурите по чл. 13, 15 и 20 от ЗСРС за тяхната дейност по закона заедно със съхраняваните искания, разрешения и разпореждания по използването и прилагането на специални разузнавателни средства, както и за съхраняването и унищожаването на придобитата чрез тях информация;
- Даване на задължителни указания, свързани с подобряване режима на използване и прилагане на специални разузнавателни средства, както и за съхраняване и унищожаване на придобитата чрез тях информация;
- Сезиране на органите на прокуратурата и ръководителите на органите и структурите по чл. 13 и 20 от ЗСРС - при наличие на данни за неправомерно използване и прилагане на специални разузнавателни средства, съответно съхраняване или унищожаване на придобитата чрез тях информация
- Сезиране на прокуратурата и уведомяване на Висшия съдебен съвет и министъра на правосъдието – при наличие на данни за неправомерно разрешаване прилагането на специални разузнавателни средства от орган по чл. 15 от ЗСРС
- Уведомяване на гражданите, когато спрямо тях са били прилагани неправомерно СРС.

Организационни структури, участващи в програмата

За изпълнението на дейностите по предоставянето на продуктите/услугите участват както Националното бюро като постоянно действащ колегиален орган, така и специализираната и общата администрация.

Отговорност за изпълнението на програмата

Отговорността за резултатите от изпълнението на програмата е на председателя на НБКРС, зам.-председателя, както и на членовете на Националното бюро.

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. лв.)

№	8500.01.01 Бюджетна програма „Контрол на специалните разузнавателни средства“	Отчет 2018***	Отчет 2019***	Закон 2020	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.	Прогноза 2023 г.
	1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	909.1	1 287.5	1 584.2	1 584.2	1 584.2	1 584.2
	Персонал	793.6	1 048.2	1 102.5	1 094.2	1 094.2	1 094.2
	Издръжка	105.7	156.1	308.7	391.7	397.0	397.0
	Капиталови разходи	9.8	83.2	173.0	98.3	93.0	93.0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	909.1	1 287.5	1 584.2	1 584.2	1 584.2	1 584.2
	Персонал	793.6	1 048.2	1 102.5	1 094.2	1 094.2	1 094.2
	Издръжка	105.7	156.1	308.7	391.7	397.0	397.0
	Капиталови разходи	9.8	83.2	173.0	98.3	93.0	93.0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	От тях за: *						
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	909.1	1 287.5	1 584.2	1 584.2	1 584.2	1 584.2
	Общо разходи (I.+II.+III.):	909.1	1 287.5	1 584.2	1 584.2	1 584.2	1 584.2
	Численост на щатния персонал	20.0	20.0	21.0	21.0	21.0	21.0
	Численост на извънщатния персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

Планирането на разходите за персонал за периода 2021 – 2023 г. в рамките на утвърдените с РМС № 815/30.12.2019 г. разходни тавани е извършено на базата на обща численост на Националното бюро и неговата администрация 21 щатни бройки. В посочената щатна численост са включени петимата членове на Бюрото, в т.ч. председател и заместник-председател.